



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA



**CEDRSSA**

Centro de Estudios para el Desarrollo  
Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria

# REPORTE

## LA POLÍTICA AGROALIMENTARIA CANADIENSE

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO,  
CIUDAD DE MÉXICO  
JULIO 2018





## Contenido

1. Introducción .....	1
2. La Alianza Agroalimentaria Canadiense .....	2
2.1. Marco de política y su comparación con el de México. ....	2
2.2. La Alianza en la provincia de Saskatchewan. ....	3
2.3. Programas y actividades federales.....	7
2.4. Programas Federales de administración de riesgos.....	9
2.5. Ejemplo del funcionamiento de “AgriStability” .....	10
2.6. Monto de recursos considerados.....	12
3. Acuerdos Comerciales .....	14
4. Sistema de “Gestión de la Oferta” .....	15
5. Comentarios finales .....	16

## 1. Introducción

El Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA) ha llevado a cabo diversos análisis sobre las políticas agroalimentarias de otros países, por lo cual se hizo lo propio con la “Farm Bill” de Estados Unidos y con la “Política Agrícola Común” de la Unión Europea.

En este documento se valora la política agroalimentaria canadiense, que se derivan principalmente del marco denominado “Alianza Agroalimentaria Canadiense”, aunque también existen otros mecanismos que operan en el país de la hoja de maple (aquí nos referiremos a los acuerdos comerciales y al sistema de “Gestión de la Oferta”).

El documento se divide en 5 secciones principales, de las cuales en esta se hace la introducción, mientras que en el siguiente apartado es donde se evalúa la Alianza, la cual se compara con el marco de política mexicano. Se identifica los programas y acciones derivadas, así como se ejemplifica el funcionamiento de “AgriStability, que es una iniciativa federal de administración de riesgos. En la última subsección se hace referencia al monto de los recursos públicos destinados para la operación de la “Alianza Agroalimentaria Canadiense”.

En las secciones 3 y 4 se mencionan los “Acuerdos Comerciales” vigentes de Canadá y el “Sistema de Gestión de Oferta”, respectivamente, que también tienen la finalidad de llevar beneficios al sector primario de ese país.

Finalmente, en el apartado 5 se presentan los comentarios finales del reporte.

## 2. La Alianza Agroalimentaria Canadiense

### 2.1. Marco de política y su comparación con el de México.

Los acuerdos gubernamentales (Federal-Provincial-Territorial), de los cuales al más reciente se le refiere como la “Alianza Agroalimentaria Canadiense 2018-2023”, han sido la base de la política agroalimentaria del país de la hoja de maple durante los últimos años.

La alianza, sus programas y actividades, estarán vigentes por 5 años (2018-2023). Posteriormente, es de esperarse, operará otro marco por 5 años más, y así sucesivamente, en el cual probablemente se incluirán iniciativas que conlleven a superar los retos que se vayan presentando en el sector primario de Canadá.

Por otra parte, en México la política actual de apoyo al campo se deriva del Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018, el cual parte, a la vez, del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018<sup>1</sup>.

En el Cuadro 1 se muestra que ambos marcos de política pública comparten la visión de buscar la competitividad, sustentabilidad y, en general, la prosperidad para el sector. Sin embargo, mientras que en México un logro importante sería el de garantizar la seguridad alimentaria, en Canadá buscan el ambicioso resultado de construir el mejor sector del mundo (en términos de modernidad, sustentabilidad y prosperidad).

Los países, asimismo, establecen sus prioridades en sus respectivos marcos. Canadá, por ejemplo, refiere a expandir las oportunidades de comercio exterior, fortalecer las ventajas comparativas a través de la ciencia e innovación, responder oportunamente a los riesgos de una manera que se fomente el crecimiento sustentable y apoyar a la agricultura de valor agregado, entre otros.

México, por otra parte, establece las de elevar la productividad del minifundio, usar sustentablemente el agua con fines agropecuarios, promover la producción de insumos (fertilizantes, semillas), y producir alimentos sanos e inocuos, entre otras.

---

<sup>1</sup> La Ley de Desarrollo Rural Sustentable también es parte del marco legal de la política agroalimentaria mexicana, aunque no se profundiza en su análisis en este documento.

En las siguientes secciones revisaremos más detalladamente la Alianza Agroalimentaria Canadiense, con la finalidad de establecer un punto de referencia para la política mexicana de apoyo al campo.

<b>Cuadro 1. Marcos de política pública de apoyo al sector agroalimentario en México y Canadá</b>	
<b>México: Programa sectorial de desarrollo agropecuario, pesquero y alimentario 2013-2018</b>	<b>Canadá: Alianza agroalimentaria canadiense 2018-2023</b>
La visión estratégica para el desarrollo agropecuario y pesquero es construir un nuevo rostro del campo sustentado en un sector agroalimentario productivo, competitivo, rentable, sustentable y justo, que garantice la seguridad alimentaria del país, para lo cual se requiere:	La visión colectiva de los gobiernos (federal, provinciales, territoriales) y la industria refiere a crear el sector agroalimentario más moderno, sustentable y próspero en el mundo. Los gobiernos, en la alianza, colaboran con la industria con la finalidad de buscar el crecimiento sustentable, innovación y competitividad del sector, para lo cual se requiere:
Elevar la productividad del minifundio a través de modelos de asociatividad (clúster) y la integración de la cadena productiva. El agua: tecnificación, uso óptimo y sustentable.	Expandir los mercados doméstico e internacional, así como las oportunidades de comercio para el sector.
Promover la producción nacional de insumos estratégicos: fertilizantes y semillas mejoradas.	Mejorar la competitividad y fortalecer las ventajas comparativas, a través del avance de la ciencia y la innovación y del promover la adopción de productos, prácticas y procesos.
Impulsar la innovación, el desarrollo tecnológico aplicado y la asistencia técnica con un nuevo extensionismo.	
Manejo y prevención de riesgos climáticos y de mercado. Promover la producción de alimentos sanos e inocuos.	Anticipar, mitigar y responder a los riesgos de una manera que se fomente el crecimiento sustentable del sector.
Fomentar el financiamiento oportuno y competitivo.	Apoyar la resistencia y la sustentabilidad ambiental del sector, con la finalidad de asegurar la adaptación de largo plazo y el crecimiento.
Impulsar el desarrollo regional, agroparques y proyectos estratégicos.	
Planeación del balance oferta-demanda: Tablero de Control.	Mejorar el crecimiento de la agricultura de valor agregado y del sector agroalimentario de transformación.
Nuevo modelo organizacional de la Secretaría (SAGARPA) IFAT (Innovador, Flexible, Ágil y Transparente)	Mantener y mejorar la confianza pública en el sector.

Fuente: SAGARPA, 2013, Decreto por el que se aprueba el Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018, DOF, 13 de diciembre; Agriculture and Agri-Food Canada, 2016, Towards the Next Agricultural Policy Framework: Calgary statement.

## 2.2. La Alianza en la provincia de Saskatchewan.

Un primer componente de la Alianza refiere a programas estratégicos cofinanciadas por los gobiernos federal (60 por ciento) y provincial o territorial (40 por ciento), los cuales tiene la finalidad de fomentar la prosperidad del sector agroalimentario en seis áreas: comercio y mercados; ciencia, investigación e innovación; administración de riesgos; sustentabilidad ambiental y cambio climático; valor agregado agrícola y procesamiento agroalimentario; confianza pública.

Por ejemplo, el Cuadro 2 identifica los programas a través de los cuales los gobiernos federal y de Saskatchewan coinvertirán en el sector agroalimentario entre 2018 y 2023, los cuales hacen referencia a las seis áreas antes mencionadas.

En lo que respecta a “comercio y mercados” a través del programa “producto 2 mercado-categoría desarrollo de mercados de la asociación de la industria” se apoyan actividades para el desarrollo de mercados, tal como la promoción de los productos primarios.

Asimismo, cinco iniciativas (ADOPT, Agri-ARM, ADF, Programa de Investigación Estratégica, Programa Estratégico de Campo) incentivan la investigación científica y el uso de la tecnología en el sector agroalimentario de Saskatchewan, con la finalidad de mejorar el desempeño en términos de productividad y competitividad, así como de adaptabilidad a los desafíos medio ambientales.

Los fenómenos meteorológicos extremos, las plagas/enfermedades y la volatilidad en los mercados, entre otros, pueden afectar al sector primario, por lo cual la Alianza presenta planteamientos para coadyuvar con los productores en la prevención y mitigación de los impactos.

Por ejemplo, con el “Programa Integral de Bioseguridad de Plantas” se busca la detección temprana de plagas y especies invasivas, con la finalidad de responder oportunamente e incrementar la resistencia de los cultivos, para lo cual se plantea la utilización de la red existente de municipios rurales de Saskatchewan.

Otras iniciativas buscan aminorar el impacto de la actividad primaria en los recursos naturales, mitigar las emisiones de efecto invernadero y fomentar la adaptabilidad al cambio climático, tal como el “Programa de Infraestructura Hidráulica para la Granjas y Ranchos”, a través del cual se busca fomentar el desarrollo de provisiones para el uso sustentable del agua.

Por otra parte, tres programas incentivarán la producción, la eficiencia y la inocuidad en el sector de valor agregado, entre los cuales se encuentra el de “Inocuidad Alimentaria para los Procesadores” que busca alcanzar su objetivo por medio de la educación y capacitación, entre otras acciones.

Finalmente, con la finalidad de afianzar “la confianza pública” en el sector agroalimentario canadiense se incluyen cuatro programas en la provincia de Saskatchewan, tal como puede verse en el Cuadro 2.

**Cuadro 2. La Alianza Agroalimentaria Canadiense en Saskatchewan (1 de 2)**

Áreas prioritarias	Programas	Concepto
Comercio y mercados	Producto 2 mercado- categoría desarrollo de mercados de la asociación de la industria.	Apoyo a actividades de la industria para el desarrollo de mercados (promoción del comercio, incremento en la capacidad de exportación y otras iniciativas para incrementar la participación en el mercado internacional).
Ciencia, investigación e innovación	Demostración de prácticas y tecnologías agropecuarias (ADOPT)	Financiamiento a los grupos de productores para evaluar y demostrar tecnologías y prácticas agrícolas a nivel local.
	Gestión de investigación aplicada a la agricultura (Agri-ARM)	Apoyo para la red de investigación aplicada y para los sitios de demostración en la provincia, con la finalidad de incentivar la adopción de nuevas tecnologías y prácticas agrícolas.
	Fondo de Desarrollo Agrícola (ADF)	Apoyo para la sustentabilidad de la agricultura de Saskatchewan, a través del desarrollo de soluciones para problemas nuevos que afectan la producción.
	Programa de investigación estratégica	Ayuda para 14 posiciones académicas en la Universidad de Saskatchewan, las cuales tienen la encomienda de que se exploren y desarrollen ideas innovadoras, conocimiento nuevo y tecnologías en áreas primordiales, tal como el mejoramiento genético de los cultivos.
	Programa estratégico de campo	Incentiva la transferencia de la investigación a los productores, a través del involucramiento de especialistas en el desarrollo de investigación aplicada y en proyectos de demostración, así como en el extensionismo.
Administración de riesgos	Programas de conocimientos y habilidades agrícolas (ASK)	Descuentos para que los productores puedan acceder a capacitación relacionada a gestión agrícola, con la finalidad de incrementar la rentabilidad o mitigar los riesgos.
	Fondo de cooperación para la gestión agrícola	Financiamiento para proyectos de asociaciones de colaboración en la industria, que cubran temas de gestión agrícola, tales como costos de producción.
	Programas de sistemas de control	Mejoramiento de la competitividad y de la adaptabilidad del sector, a través de la prevención y control de las enfermedades, así como con el bienestar de los animales.
	Programa de transición de pastizales comunitarios de Saskatchewan y Canadá	Fondos para que los productores se organicen y adquieran competencias profesionales y técnicas con la finalidad de manejar pastizales comunitarios.
	Programa integral de bioseguridad de plantas	Incremento de la resistencia de los cultivos del sector, a través de la detección temprana y respuesta oportuna a las plagas y a las especies invasivas, para lo cual se utiliza una red integrada de municipios rurales.

Fuente: Government of Saskatchewan (www.saskatchewan.ca)

**Cuadro 2. La Alianza Agroalimentaria Canadiense en Saskatchewan (2 de 2)**

Áreas prioritarias	Programas	Concepto
Sustentabilidad ambiental y cambio climático	Programa de infraestructura hidráulica para las granjas y ranchos.	Descuentos para desarrollar provisiones hídricas para la agricultura, que sean confiables y sustentables, tales como con la construcción de pozos y ductos.
	Planes agroambientales	Instrumentos voluntarios, de autoevaluación, que tienen el objetivo de asistir a los productores a tomar conciencia sobre las repercusiones ambientales de la operación de la granja, así como a mejorarlas.
	Programación del riego	Apoya el manejo sustentable del agua destinada a la agricultura y la adaptación al cambio climático, a través de la expansión del desarrollo de la irrigación y de la mejora de su eficiencia.
	Programa de administración de granjas	Información y asistencia financiera para implementar Buenas Prácticas de Manejo, las cuales mejoran la sustentabilidad y resistencia en el sector.
	Servicios técnicos agroambientales	Apoya aquellos servicios de extensionismo basados geográficamente que cubren los problemas ambientales afectando a los productores.
Valor agregado agrícola y procesamiento agroalimentario	Producto 2 mercado- categoría de negocios de valor agregado	Crecimiento del sector de valor agregado a través de la provisión de apoyos a pequeños y medianos agronegocios, los cuales cubren desde el desarrollo del producto hasta las actividades de mercadeo.
	Mejoras en la producción sin desperdicios (LEAN) en Saskatchewan (SLIM)	Financiamiento a agronegocios para proyectos de infraestructura que mejoren la productividad y la eficiencia.
	Inocuidad alimentaria para los procesadores.	Mejora o mantiene la inocuidad alimentaria, a través de la provisión de valoraciones, educación/capacitación y descuentos a los procesadores de alimentos.
Confianza pública	Programa de iniciativas para la concientización sobre la agricultura (AAIP)	Ayuda a las personas y organizaciones para que se genere confianza y concientización sobre la agricultura moderna.
	Programa de seguridad en las granjas	Fondos a organizaciones para que promuevan concientización en aspectos de seguridad alimentaria y fomenten prácticas agrícolas seguras, en Saskatchewan.
	Programa de asesoría sobre la agricultura	Apoyo con tutores a productores jóvenes a quienes también se les provee con oportunidades para capacitación y establecimiento de redes.
	Programa de fomento para la organización de la industria.	Financiamiento para proyectos de asociaciones de la industria que estén establecidas en Saskatchewan, con la finalidad de construir capacidad en desarrollo institucional, planeación estratégica y preparación para emergencias.

Fuente: Government of Saskatchewan ([www.saskatchewan.ca](http://www.saskatchewan.ca))

### 2.3. Programas y actividades federales

Un segundo componente de la Alianza refiere a programas y actividades federales operadas directamente por el Ministerio de Agricultura y Agroalimentación de Canada (Agriculture and Agri-Food Canada), las cuales buscan principalmente incentivar la prosperidad del sector en tres áreas: Crecimiento del Comercio y Expansión de los Mercados, Crecimiento Innovador y Sustentable en el Sector, y Apoyo de la Diversidad y de un Sector Dinámico en Evolución.

A través de tres programas, como puede verse en el Cuadro 3, se proveen apoyos para actividades tales como publicidad, misiones comerciales, promoción, seminarios, conferencias, entre otras, con la finalidad de fomentar el crecimiento del comercio, particularmente de las exportaciones agroalimentarias canadienses, y la expansión de los mercados.

También existen diversas iniciativas con el objetivo de incentivar el “Crecimiento Innovador y Sustentable en el Sector”, que es otros de los temas mencionados. Por ejemplo, el programa “Agrilnnovate” otorga apoyos para agilizar la demostración, comercialización y adopción de productos, tecnologías, procesos y servicios que mejoren la competitividad y sustentabilidad en el sector.

En lo que se refiere a “apoyo de la diversidad y de un sector dinámico en evolución” a través de tres programas se tienen los objetivos de incidir en la participación de los grupos subrepresentados (jóvenes, mujeres, indígenas, discapacitados), afianzar la confianza pública, y mejorar los servicios para los consumidores. Por ejemplo, “AgriDiversity” busca la participación de los discapacitados, entre otros, en el sector primario, para lo cual se apoyan actividades tales como capacitación para el desarrollo de sus habilidades.

Finalmente, el gobierno federal canadiense también financia actividades que directamente benefician a los productores y procesadores, las cuales atienden necesidades prioritarias expuestas por el sector en las consultas realizadas para el desarrollo de la Alianza Agroalimentaria.

**Cuadro 3. La Alianza Agroalimentaria Canadiense: programas y actividades federales (1 de 2)**

Áreas prioritarias	Programas	Conceptos
Crecimiento del comercio y expansión de los mercados.	AgriMarketing: asociación nacional de la industria.	Fondos para asociaciones, sin fines de lucro, de la industria con la finalidad de abordar el tema del acceso a los mercados, desarrollar un mercado nuevo, expandir o mantener un mercado existente, a través de actividades tales como publicidad, promoción, misiones e investigaciones de mercado.
	AgriMarketing: empresas pequeñas y medianas.	Fondos para asociaciones, con fines de lucro, de la industria con la finalidad de fomentar la expansión en los mercados internacionales, a través de actividades tales como publicidad, promoción y seminarios.
	AgriCompetitiveness	Financiamiento para asociaciones sin fines de lucro, con la finalidad de que se provea a los productores con la información necesaria para generar capacidad y apoyar el desarrollo del sector. Las actividades apoyadas incluyen seminarios, conferencias, capacitación sobre administración de empresas agroindustriales.
Crecimiento innovador y sustentable en el sector	AgriScience- agrupaciones	Recursos para asociaciones sin fines de lucro para proyectos de investigación que se refieran al medio ambiente y el cambio climático. Las actividades apoyadas pueden incluir la divulgación de investigación, el extensionismo e instrumentos de apoyo para los productores.
	AgriScience- proyectos	Financiamiento para proyectos científicos de corto plazo que contribuyan a que en la industria se resuelvan problemas, así como se cubran las barreras fiscales experimentadas por los sectores pequeños y emergentes.
	AgriInnovate	Iniciativa para agilizar la demostración, comercialización y adopción de productos, tecnologías, procesos y servicios que fomenten la competitividad y sustentabilidad del sector agroalimentario.

Fuente: Agriculture and Agri-Food Canada ([www.agr.gc.ca](http://www.agr.gc.ca)).

**Cuadro 3. La Alianza Agroalimentaria Canadiense: programas y actividades federales (2 de 2)**

Áreas prioritarias	Programas	Conceptos
Apoyo de la diversidad y de un sector dinámico en evolución.	AgriDiversity	Apoyo para contribuir a la participación de grupos subrepresentados (jóvenes, mujeres, indígenas, personas con discapacidades) en el sector agroalimentario, a través de actividades tales como capacitación para el desarrollo de sus habilidades.
	AgriAssurance: asociación nacional de la industria	Financiamiento para asociaciones sin fines de lucro, con la finalidad de que se desarrollen sistemas de reconocimiento, estándares e instrumentos (inocuidad alimentaria, vigilancia sanitaria, zoonosológica y fitosanitaria, entre otros).
	AgriAssurance: empresas pequeñas y medianas	Ayuda para asociaciones lucrativas con la finalidad de que adquieran alguna acreditación de una tercera persona, la cual sea requerida para exportar un producto agroalimentario.
Otros	Actividades financiadas por el gobierno federal	Otras actividades financiadas por el gobierno federal de Canadá que beneficien directamente a los productores y procesadores, las cuales cubran prioridades identificadas durante las consultas realizadas para el desarrollo de la alianza agroalimentaria.

Fuente: Agriculture and Agri-Food Canada ([www.agr.gc.ca](http://www.agr.gc.ca)).

## 2.4. Programas Federales de administración de riesgos

El último componente de la Alianza incluye cuatro programas federales de Administración de Riesgos de Negocios, para los cuales se destinan recursos adicionales, como se verá más adelante.

En el Cuadro 4 se puede ver que las iniciativas “AgriStability” y “AgriInvest” protegen a los productores de fluctuaciones en el margen de utilidad y en el ingreso, respectivamente. En la siguiente sección se explicará más a detalle el funcionamiento del primero.

El programa “AgriInsurance” provee aseguramiento subsidiado a los productores, con la finalidad de minimizar las pérdidas en la producción y en los bienes inmuebles, derivadas de fenómenos naturales.

Finalmente, “AgriRecovery” plantea un esquema para que los gobiernos (federal-provincial-territorial) trabajen conjuntamente con el fin de valorar el impacto de los desastres naturales y, cuando estos se presente, responder oportunamente con acciones específicas, si se requieren apoyos adicionales a los tradicionales.

<b>Programas</b>	<b>Concepto</b>
AgriStability	Un programa nacional a través del cual se provee un apoyo al ingreso de los productores que experimentan un declive significativo en el margen de utilidad.
AgriInvest	Se otorgan contribuciones equivalentes a los productores que hagan depositos anuales en una determinada cuenta, lo cual los ayudará a manejar caídas en el ingreso, a hacer inversiones para mitigar riesgos o a mejorar el ingreso de mercado.
AgriInsurance	Aseguramiento con costos compartidos (productores-gobierno) con la finalidad de minizar las implicaciones financieras de las pérdidas en producción y propiedades derivadas de fenomenos naturales.
AgriRecovery	Esquema que indica como los gobiernos (federal-provincial-territorial) trabajan conjuntamente para valorar el impacto de los desastres en los productores y responder oportunamente con iniciativas específicas, cuando se requiera de apoyo adicional a los programas habituales.

Fuente: Agriculture and Agri-Food Canada (www.agr.gc.ca)

### 2.5. Ejemplo del funcionamiento de “AgriStability”

Para participar en el programa “AgriStability”, una persona o sociedad debe cumplir con ciertos requisitos, entre los que se encuentran los siguientes de carácter general:

- Operar un negocio agroalimentario en Canadá y declarar impuestos
- Completar un mínimo de seis meses de actividad agropecuaria
- Completar un ciclo de producción (siembra y cosecha de un cultivo, cría de ganado, compra y venta de ganado).

El Cuadro 5 presenta la estimación del pago para un productor, quien reporta ingresos y gastos permitidos, de los cuales se obtiene el margen de utilidad para los años de 2003 a 2007.

Los lineamientos establecen listas de ingresos permitidos (ventas de productos agroalimentarios y descuentos sobre gastos, entre otros) y gastos autorizados (compras de insumos y de primas de seguros, entre otros), para determinar el margen anual.

El margen de referencia se obtiene del promedio olímpico, que en este caso es la sumatoria del margen para los años 2003, 2005 y 2006, dividido entre tres, lo cual conlleva a obtener el resultado de 100,00 dólares canadienses<sup>2</sup>. Es decir, se excluye el margen para 2003, el menor, y para 2007, el mayor, en el cálculo.

<sup>2</sup> 1 dólar canadiense = 15.86 pesos (11 de junio de 2018).

Los participantes pagan 55 dólares, que corresponden a una proporción de los gastos de administración; además de una contribución obtenida de 4.50 dólares por cada 1,000 dólares del margen de referencia por 70 por ciento, lo cual conlleva a 315 dólares. El pago total de la participación en el programa es 370 dólares, como puede verse en el Cuadro 5.

El pago se activa cuando el margen de referencia cae más del 30 por ciento ( $.30 \times 100,000 = 30,000$  dólares) pero se establece un límite del 70 por ciento, que en este caso es de 70,000 dólares ( $.70 \times 100,000$ ).

El ejemplo muestra que en 2008 el productor obtiene un margen de “cero” dólares, debido a que sus ingresos y gastos permitidos son equivalentes. La caída en la utilidad con respecto al margen de referencia es de 70,000 dólares ( $70,000 - 0$ ).

Los fondos de gobierno proveen una cobertura del 70 por ciento de la caída en el margen, por lo que en el Cuadro 5 el pago al productor es por 49,000 dólares ( $.70 \times 70,000$ ), pero el valor neto es 48,630, una vez que se descuentan las aportaciones para participar en el programa ( $49,000 - 370$ ).

<b>Cuadro 5. Estimación de un pago en el programa "AgriStability"</b>				
(Montos en dólares canadienses)				
<b>Margen de referencia</b>				
	<b>Año</b>	<b>Ingresos permitidos</b>	<b>Gastos permitidos</b>	<b>Margen</b>
A	2003	150,000	70,000	80,000
B	<b>2004</b>	<b>90,000</b>	<b>60,000</b>	<b>30,000</b>
C	2005	160,000	60,000	100,000
D	2006	190,000	70,000	120,000
E	<b>2007</b>	<b>200,000</b>	<b>75,000</b>	<b>125,000</b>
F	Promedio olímpico [(A+C+D)/3]			100,000
<b>Pago máximo por proteger las operaciones de la granja</b>				
G	[(F/1,000) X 4.50 X .70] + 55			370
H	<b>70% del margen de referencia (.70 X F)</b>			70,000
<b>Margen actual</b>				
	<b>Año</b>	<b>Ingresos permitidos</b>	<b>Gastos permitidos</b>	<b>Margen</b>
I	2008	130,000	130,000	-
J	<b>Caída en margen (H - I)</b>			70,000
K	<b>Pago al productor (.70 X J)</b>			49,000
L	<b>Pago neto al productor (K - G)</b>			48,630

Fuente: Agriculture and Agri-Food Canada, 2013, Growing Forward 2: AgriStability Program Handbook

## 2.6. Monto de recursos considerados

El gobierno de Canadá prevé inversiones por alrededor de 3 mil millones de dólares canadienses para el sector agroalimentario con la Alianza de 2018 a 2023; sin embargo, también se destina montos de recursos adicionales para los programas federales de administración de riesgos, los cuales dependen de las reclamaciones por siniestros, entre otros factores.

En los previos 5 años se otorgaron un poco más de 6 mil millones de dólares canadienses a los productores a través de los programas de administración de riesgos, que operaban bajo el marco anterior de política pública ("Crecer hacia adelante 2", o en inglés "Growing Forward 2"), por lo que se puede prever un monto similar de dicho tipo de apoyo para los próximos años (2018-2023).

**Cuadro 6. La Alianza Agroalimentaria Canadiense:  
recursos estimados 2018-2023.**

(Dólares canadienses)

<b>Concepto</b>	<b>Monto</b>
Programas y actividades federales	1,000,000,000.00
Programas y actividades compartidas en costos por los gobiernos (federal, provincial y territorial)	2,000,000,000.00
<b>Adicionales</b>	
Estimación de los gastos de los programas federales de administración de riesgos.	6,000,000,000.00
<b>Total</b>	<b>9,000,000,000.00</b>

Fuente: Agriculture and Agri-Food Canada ([www.agr.gc.ca](http://www.agr.gc.ca));  
Francesco Del Bianco, 2018, Canadian Agricultural Partnership:  
Business Risk Management Programs, presentation to the  
Canadian Agricultural Economics Society, January 26.

### 3. Acuerdos Comerciales

Canadá es un importante productor y exportador de productos agroalimentarios, por lo que los acuerdos comerciales son también importantes instrumentos para incentivar las exportaciones y el bienestar en el sector.

Canadá, como se puede ver en el Cuadro 7, ha suscrito 13 tratados de libre comercio, por lo que sus productos agroalimentarios pueden ingresar con aranceles preferenciales a 44 países, entre los que se encuentra México.

El país de la hoja de maple también forma parte de la Organización Mundial del Comercio (OMC), por lo que sus mercancías del sector primario se pueden exportar con tarifas arancelarias reducidas (Arancel de Nación más Favorecida) a numerosos países.

Estos acuerdos comerciales, desde luego, también refieren a especificaciones fitosanitarias, etiquetado, resolución de controversias, entre otras.

**Cuadro 7. Acuerdos comerciales vigentes de Canadá**

Socio	Nombre	Año de entrada en vigor
Chile	Canadá-Chile Tratado de Libre Comercio	1997
Colombia	Canadá-Colombia Tratado de Libre Comercio	2011
Costa Rica	Canadá-Costa Rica Tratado de Libre Comercio	2002
Asociación Europea de Libre Comercio (AELC): Islandia, Liechtenstein, Noruega, Suiza	Canadá-AELC Tratado de Libre Comercio.	2009
Unión Europea: Austria, Bélgica, Bulgaria, Croacia, Chipre, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Holanda, Polonia, Portugal, Rumania, República Eslovaca, Eslovenia, España, Suecia, Reino Unido.	Acuerdo Económico y Comercial Global.	2017
Honduras	Canadá-Honduras Tratado de Libre Comercio	2014
Israel	Canadá-Israel Tratado de Libre Comercio	1997
Jordania	Canadá-Jordania Tratado de Libre Comercio	2012
Corea	Canadá-Corea Tratado de Libre Comercio	2015
América del Norte: México, Estados Unidos	Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)(1).	1994
Panamá	Canadá-Panamá Tratado de Libre Comercio	2013
Perú	Canadá-Perú Tratado de Libre Comercio	2009
Ucrania	Canadá-Ucrania Tratado de Libre Comercio	2017
Varios	Acuerdo sobre la Agricultura de la Organización Mundial del Comercio (OMC)	1995

(1) El TLCAN reemplazó el Canadá-Estados Unidos Tratado de Libre Comercio, que había entrado en vigor en 1989.

Fuente: Global Affairs Canada ([www.international.gc.ca](http://www.international.gc.ca)).

#### 4. Sistema de “Gestión de la Oferta”

El sistema de “Gestión de la Oferta” es también sumamente importante en el sector agroalimentario canadiense, debido a que ha contribuido durante muchos años a estabilizar los precios a los productores.

El mecanismo en Canadá consiste en regular los mercados individuales de los lácteos, pollo, pavo y huevo (de mesa y para incubar), para lo cual intervienen (para cada sector) una organización nacional, juntas provinciales y el gobierno federal.

La operación se da a través de la planificación de la producción, el control de las importaciones y el establecimiento de precios al productor, que son los tres elementos o características, como puede verse en el Cuadro 8.

Primero, una organización nacional, por ejemplo del sector de los lácteos, planifica la cantidad que se producirá domésticamente, con la finalidad de que la oferta sea igual a la demanda. Entonces, se asignan niveles de producción a las juntas provinciales, en las cuales se establecen, a la vez, las cantidades a los productores individuales.

El segundo elemento consiste en establecer límites a la cantidad del producto que ingresa a Canadá desde otros países, para lo cual el gobierno federal utiliza contingentes arancelarios.

La última característica del sistema de “Gestión de la Oferta” se refiere al establecimiento de los precios al productor por parte de las juntas provinciales, de conformidad con los costos de producción. La finalidad es que quede un margen de utilidad a los productores.

**Cuadro 8. La "Gestión de la Oferta" en Canadá**

Sectores operando bajo el instrumento	
Lácteos, pollo, pavo, huevos de mesa, huevos para incubar	
Características	Concepto
Planificación de la producción	Una organización nacional de cada sector determina, a través de planificación, la cantidad que se producirá domésticamente en un cierto periodo. Posteriormente, se asignan niveles de producción a las juntas provinciales, en las cuales se fijan, a la vez, las cantidades a los productores.
Control de importaciones	El gobierno central controla la cantidad importada del producto, a través de un sistema de contingentes arancelarios.
Establecimiento de precios al productor	Las juntas provinciales fijan los precios al productor, para lo cual se consideran los costos de producción y un margen de utilidad.

Fuente: PWC, 2018, Supply management in egg and poultry: the economic impacts of changes to Canada's supply management.

## 5. Comentarios finales

La Unión Europea, Estados Unidos y Canadá, entre otros países, son nuestros competidores en el marco de los tratados comerciales suscritos, por lo que puede ser importante analizar sus políticas de apoyo al campo, con la finalidad de tener puntos de comparación con los apoyos en México.

Por una parte, nuestras exportaciones agroalimentarias han crecido aceleradamente desde 1994, cuando entró en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, lo cual puede ser un indicio de que nuestra política agroalimentaria ha funcionado.

Sin embargo, hay quienes argumentan que somos más dependientes del exterior en nuestras importaciones de productos básicos, tales como el maíz amarillo, lo cual podría ser una indicación de que los programas de apoyo son insuficientes.

El Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA) ha llevado a cabo análisis de las políticas agroalimentarias de Estados Unidos y la Unión Europea, y en esta ocasión se hace lo propio con la de Canadá.

El marco conocido como la “Alianza Agroalimentaria Canadiense 2018-2023”, que es la base de la política de apoyo al campo en el país de la hoja de maple, incluye tres componentes. El primero refiere a programas cofinanciados por los gobiernos federal (60 por ciento) y provincial o territorial (40 por ciento), los cuales tienen el objetivo de fomentar la prosperidad del sector en cinco áreas: comercio y mercados; ciencia, investigación e innovación; administración de riesgos; sustentabilidad ambiental y cambio climático; valor agregado agrícola y procesamiento agroalimentario; confianza pública.

Un segundo componente incluye iniciativas federales, operadas por el Ministerio de Agricultura y Agroalimentación (Agriculture and Agri-Food Canada), que impactan al sector en tres áreas: Crecimiento del Comercio y Expansión de los Mercados, Crecimiento Innovador y Sustentable en el Sector, y Apoyo de la Diversidad y de un Sector Dinámico en Evolución.

El último componente refiere a programas federales de administración de riesgos, que tienen la finalidad de proteger a los productores ante fluctuaciones en el margen de utilidad e ingreso, así como ante las pérdidas (producción y propiedad) ocasionadas por los desastres naturales.

La visión de la Alianza es crear el sector agroalimentario más moderno, sustentable y próspero del mundo, para lo cual Canadá también ha suscrito 13 tratados de libre comercio con 44 países; además de que es miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

El sistema de “Gestión de la Oferta”, que regula varios mercados (lácteos, pollo, pavo, huevo de mesa y huevo para incubar), es también sumamente importante en el sector agroalimentario

canadiense. El instrumento funciona a través de la planificación de la producción, el control de las importaciones y el establecimiento de precios al productor.

México y Canadá apoyan a sus productores agroalimentarios a través de diferentes instrumentos. El sector de cada país presenta sus propios retos y características, por lo que se requieren respuestas particulares; sin embargo, la política agroalimentaria mexicana debe darles instrumentos a nuestros productores para que puedan competir con aquellos de Canadá, y de otras naciones, como es el caso.